

Verordening Subsidie woningisolatie Almelo 2025

De Raad van de Gemeente Almelo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30-09-2025;

gelet op artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat op 24 september 2024 de verordening Subsidie Isolatie koopwoningen is vastgesteld en een actualisatie behoeft;

besluit:

vast te stellen de verordening Subsidie woningisolatie Almelo 2025

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Aangesloten partij: aanbieders van isolatiemaatregelen aangesloten bij een gezamenlijk aanbod;
- b. AGVV-verklaring: verklaring Algemene Voorwaarden Algemene Groepsvrijstelling¹;
- c. Bestaande woning:
 - i. bestaande gebouwde onroerende zaak, die een zelfstandige wooneenheid vormt alvorens investering plaatsvindt en in de basisregistratie, bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, met een woonfunctie is geregistreerd; dan wel

¹ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, PB L 187 van 26.6.2014, hierna: AGVV.

- ii. bestaand appartement, dat een zelfstandige wooneenheid vormt alvorens investering plaatsvindt en in de basisregistratie, bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, met een woonfunctie is geregistreerd.
- d. Eigenaar-bewoner: de natuurlijke persoon die volgens de kadastrale gegevens eigenaar is van de Bestaande woning én volgens de gemeentelijke basisregistratie staat ingeschreven op het adres van de Bestaande woning.
- e. Energiebesparende maatregel(en): één (of meer) maatregel(en) in, op of aan een Bestaande Woning die beoogt/beogen energie te besparen.
- f. Energielabel: een energielabel als bedoeld bijlage I bij artikel 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- g. Gemandateerde partij: een rechtspersoon die via mandaat van het college van burgemeester en wethouders de aanvraag en verstrekking van vouchers voor het uitvoeren van duurzaamheidsmaatregelen in woningen van particulieren faciliteert;
- h. Gemeente: de gemeente Almelo;
- i. Gemengde VvE: vereniging van eigenaars, woonvereniging of wooncoöperatie ten behoeve van gebouwen waarin zich ten minste één woning van een eigenaar-bewoner bevindt, zoals bedoeld in de regeling specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van de verduurzaming van slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma;
- j. ISDE-subsidie: de investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;
- k. Maatregelen: het zelfstandig, dan wel door derden uit te voeren isolatiewerkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de onderhavige subsidieverordening;
- l. Slecht geïsoleerde woning: een woning:
 - a. van een eigenaar-bewoner met een energielabelklasse D, E, F, G, of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waaronder wordt verstaan een woning waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdeelen niet of slecht geïsoleerd zijn:
 1. de vloer en de bodem (minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$);
 2. de gevel, waaronder de spouwmuur ($R_c \leq 1,1$);
 3. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer ($R_c \leq 0,5$);
 4. het dak, hellend/plat (minder dan 9 cm aanwezig, of $R_c \leq 2,0$);
 5. de ramen, panelen in kozijnen en deuren (U -waarde $\geq 1,6$).

- b. in een gebouw waarvoor een gemengde vereniging bestaat en waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen van het gebouw niet of slecht geïsoleerd zijn:
1. de vloer en de bodem (minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$) ;
 2. de gevel, waaronder de spouwmuur ($R_c \leq 1,1$);
 3. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer ($R_c \leq 0,5$);
 4. het dak, hellend/plat (minder dan 9 cm aanwezig, of $R_c \leq 2,0$);
 5. de ramen, panelen in kozijnen en deuren (U -waarde $\geq 1,6$),
- m. Subsidieverordening: de onderhavige verordening Subsidie woningisolatie Almelo 2025;
- n. SVVE-subsidie: de Subsidieregeling verduurzaming voor verenigingen van eigenaars van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;
- o. Vereniging van Eigenaren (VvE): vereniging van de eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 2. Doel van de verordening

Met deze subsidieverordening wil de Raad van de gemeente Almelo stimuleren dat eigenaar-bewoners van bestaande woningen energiebesparende maatregelen treffen.

Artikel 3. Reikwijdte

Deze subsidieverordening is van toepassing op het aanbrengen van energiebesparende maatregelen aan of op een bestaande, slecht geïsoleerde woning binnen het grondgebied van de gemeente Almelo.

Artikel 4. Doelgroep

1. Subsidie kan worden aangevraagd door een natuurlijk persoon, die Eigenaar-bewoner is van een bestaande, slecht geïsoleerde woning met een WOZ-waarde lager dan 353.000 euro (peiljaar 2024), of;
2. Subsidie kan worden aangevraagd door een natuurlijk persoon, Eigenaar-bewoner, of een daartoe gemachtigde natuurlijk persoon, of een rechtspersoon namens de VvE of Gemengde VvE, binnen het grondgebied van de gemeente Almelo, met een gemiddelde WOZ-waarde lager dan 353.000 euro (peiljaar 2024).

Artikel 5. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Voor de toekenning van subsidies geldt een subsidieplafond van 8.252.500 euro. Als het subsidieplafond bereikt is, worden geen nieuwe subsidie aanvragen meer in behandeling genomen en geen subsidies meer toegekend.
2. De subsidie wordt volledig gedekt door de ontvangen Specifieke Uitkering Lokale aanpak isolatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze Specifieke uitkering wordt meerjarig aan de gemeente verstrekt. Zolang deze Specifieke uitkering aan de gemeente wordt verstrekt, wordt het subsidieplafond binnen de hoogte van deze uitkering aangepast.
3. Het college van B&W is bevoegd het subsidieplafond te wijzigen binnen de kaders van de regeling Specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (BWBR0047844).
4. Het nemen van besluiten op de aanvragen van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de volledige aanvragen. Met dien verstande dat wanneer de aanvrager in de gelegenheid is gesteld de aanvraag om subsidie aan te vullen, de dag waarop die aanvraag is aangevuld –zodat sprake is van een volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende aanvraag – voor die beslissing als datum (en tijdstip) van ontvangst van die aanvraag geldt.
5. Subsidie wordt alleen toegekend voor maatregelen die zijn genomen in de subsidiabele periode zoals omschreven in Artikel 10 van deze verordening.

Hoofdstuk 2: Subsidieaanvraag

Artikel 6. Subsidievoorwaarden

1. De Subsidieverordening geldt voor het nemen van de volgende maatregelen:
 - a. dakisolatie (dan wel zolder- of vlieringisolatie)
 - b. vloerisolatie dan wel bodemisolatie
 - c. spouwmuurisolatie
 - d. gevelisolatie
 - e. HR++-glas-/tripleglas, geïsoleerd kozijnpaneel- of een geïsoleerde deur
 - f. VvE verduurzamingsadvies of procesondersteuning door een derde partij
 - g. Benodigd bevestigingsmateriaal en isolerende afwerking zoals isolerende tape bij doe-het-zelf isolatie
2. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient te worden voldaan aan de gestelde eisen:
 - a. Voor toepassing van energiebesparende maatregelen gelden de eisen en criteria voor minimale oppervlakte en dikte of Rc/U waarde van de isolerende maatregel

zoals beschreven in de voorwaarden van de ISDE-subsidie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;

- b. Voor VvE-verduurzamingsadvies of procesondersteuning door een derde partij gelden ook de eisen en criteria zoals beschreven in de voorwaarden van de SVVE-subsidie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.
3. De aanvrager moet verklaren dat de energiebesparende maatregel(en) en/of diensten worden uitgevoerd/toegepast in, aan of op de Bestaande woning van de aanvrager, of van de door aanvrager gemachtigde VvE.
4. De aanvrager mag slechts éénmaal subsidie aanvragen voor de Bestaande woning van de aanvrager.

Artikel 7. Hoogte subsidie

1. De aangeschafte maatregel(en) en/of diensten kunnen voor 100% gesubsidieerd worden per woning, tot een maximumbedrag van 1.750 euro inclusief BTW per bestaande woning bij uitvoering van één (1) of meerdere maatregel(en), zoals bedoeld in artikel 6.1 van deze Subsidieverordening;
2. Een subsidieaanvraag kan meerdere maatregelen en/of diensten bevatten.

Artikel 8. Stapelen van subsidies

1. De aanvrager mag de Subsidie woningisolatie Almelo 2025 op grond van deze regeling combineren met andere subsidies van het rijk, de provincie of het waterschap ('stapelen'), mits de totaal gestapelde subsidies niet meer bedragen dan 100% van de totale kosten van de voorgenomen maatregelen.
2. Bij constatering van het ten onrechte hebben ontvangen van de verleende subsidie vordert het college het ten onrechte verstrekte subsidiebedrag terug.
3. Bij subsidiëring van verduurzamingsadvies- en/of procesondersteuning kan er geen extra subsidie voor verduurzamingsadvies- en/of procesondersteuning worden verkregen op grond van SVVE-subsidie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. De subsidiëring van isolatiemaatregelen kan wel worden gecombineerd met de SVVE-subsidie.

Artikel 9. Procedurebepalingen

1. De subsidie wordt aangevraagd door een digitale aanvraag in te dienen bij de gemandateerde partij voor subsidiabele maatregelen aan een grondgebonden woning, of via de gemeentelijke website voor subsidiabele maatregelen voor een (gemengde) VvE.
2. De digitale aanvraag dient volledig te zijn ingevuld alvorens deze in behandeling wordt genomen.
3. In aanvulling op artikel 4:2 van de AWB overlegt de aanvrager bij een aanvraag voor subsidie op grond van deze verordening de volgende gegevens:
 - a. Indien subsidie wordt gevraagd voor uitvoering door een niet-aangesloten partij, overlegt de aanvrager een ondertekende offerte en/of factuur waarop duidelijk wordt aangegeven welke reeds uitgevoerde maatregelen subsidiabel zijn en waarvoor subsidie wordt gevraagd;
 - b. Indien subsidie wordt gevraagd voor het zelfstandig uitvoeren van de maatregelen, overlegt de aanvrager kopieën van gespecificeerde nota's van ingekochte materialen en andere belangrijke kosten, en fotobewijs van de situatie voor-, tijdens-, en na de isolatiewerkzaamheden;
 - c. Een (gemengde) VvE overlegt een factuur met specificatie van de genomen maatregelen, een kopie van de vergadernotulen van de besluitvorming van de VvE over de investering, en de verwachte doorlooptijd in dien de subsidiabele maatregelen nog niet volledig zijn uitgevoerd;
 - d. Bij VvE-verduurzamingsadvies of procesondersteuning door een derde partij: aanlevering van een Meerjarenonderhoudsplan conform NEN-2767, maximaal twee jaar oud;
 - e. Voor gemengde VvE's geldt dat iedere afzonderlijke verhuurder een de-minimisverklaring dient te overleggen, waaruit blijkt dat de drempelwaarde voor de-minimissteun van 200.000 euro over een periode van drie aaneengesloten belastingjaren niet wordt overschreden;
 - f. Indien een specifieke verhuurder reeds de drempelwaarde voor de-minimissteun van 200.000 euro over een periode van drie aaneengesloten belastingjaren heeft overschreden, dient deze verhuurder een verklaring AGVV in.

Artikel 10. Subsidiabele periode

1. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf de dag na bekendmaking van deze Subsidieverordening.

2. Subsidie kan worden aangevraagd voor maatregelen, zoals bedoelt in Artikel 6 van deze Subsidieverordening, die zijn uitgevoerd vanaf 01-01-2023.
3. Subsidie kan worden aangevraagd tot en met 31-12-2027, of tot het moment dat het beschikbare Subsidieplafond is bereikt in de gemeente Almelo.
4. Aanvragen die na 31-12-2027 worden ingediend worden niet in behandeling genomen.
5. Het college van B&W is bevoegd de Subsidiabele periode te wijzigen binnen de kaders van de regeling Specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

Artikel 11. Weigeringsgronden

Subsidie wordt niet verleend indien:

1. Niet voldaan is aan de eisen en criteria die worden genoemd in deze verordening of waar in deze verordening naar verwezen wordt;
2. Het subsidieplafond is bereikt.

Hoofdstuk 3: Verantwoording en subsidievaststelling

Artikel 12. Verplichtingen subsidieontvanger

1. De subsidieontvanger is verplicht zelf zorg te dragen dat de maatregel(en) technisch uitvoerbaar is/zijn en, indien van toepassing, de benodigde publiekrechtelijke en/of privaatrechtelijke toestemmingen voor het uitvoeren van de maatregel(en) zijn verkregen.
2. De aangeschafte maatregelen en/of diensten dienen uiterlijk 12 maanden na de subsidieverlening te zijn uitgevoerd door een externe partij, dan wel zelfstandig te zijn uitgevoerd.
3. De toegekende subsidie is enkel van toepassing op energiebesparende maatregelen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de onderhavige Subsidieverordening.
4. Het college en/of de door het college gemandateerde partij voor controle van de ingediende subsidieaanvragen behouden zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Artikel 13. Verantwoording van de subsidie door VvE's

1. VvE's overleggen binnen 12 maanden na subsidieverlening de in artikel 9.3 van de huidige Subsidieverordening genoemde verantwoordingsdocumenten;

2. Het college kan op gemotiveerd verzoek de verantwoordingstermijn zoals genoemd in artikel 13 lid 1 van deze Verordening éénmaal met 12 maanden verlengen, indien sprake is van onvoorziene omstandigheden op grond waarvan het aannemelijk is dat de uitvoering van de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd niet binnen de verantwoordingstermijn kan worden afgerond.
3. Het college en/of de door het college gemandateerde partij voor controle van de ingediende subsidieaanvragen behouden zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Artikel 14. Beslistermijn

1. Na ontvangst van de volledige aanvraag beslist de door het college gemandateerde partij voor controle van de ingediende subsidieaanvragen uiterlijk binnen zes weken over het verlenen van de subsidie.
2. De door het college gemandateerde partij voor controle van de ingediende subsidieaanvragen kan de beslistermijn met maximaal zes weken verdagen. Zij doet hiervan voor afloop van de beslistermijn mededeling aan de aanvrager.
3. De vaststelling van de subsidie wordt digitaal per e-mail beschikbaar gesteld aan de aanvrager van de Subsidie.

Artikel 15. Subsidie vaststellen en uitbetalen

1. Het besluit tot vaststelling van de subsidie wordt genomen nadat de isolatiemaatregel is uitgevoerd;
2. Indien een beschikking tot subsidievaststelling is gegeven, vindt de betaling van de gehele subsidie in één bedrag plaats binnen zes weken na vaststelling:
 - a. Op de rekening van de aanvrager, indien de aanvrager zelf de isolatiemaatregel heeft uitgevoerd of heeft laten uitvoeren door een niet-aangesloten partij;
 - b. Aan de aangesloten partij, indien de aanvrager de isolatiemaatregel heeft laten uitvoeren door een bedrijf dat is geselecteerd door de gemandateerde partij in het kader van de collectieve isolatieactie van de gemeente Almelo.
3. Op de subsidie wordt geen voorschot verleend.

Hoofdstuk 4: Overige bepalingen

Artikel 16. Toepasselijkheid Algemene Subsidieverordening Almelo 2013

De Algemene Subsidieverordening Almelo 2013 is op deze verordening van toepassing, tenzij in deze verordening anders is bepaald.

Artikel 17. Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen, afwijken van het bepaalde in deze verordening, indien een strikte toepassing daarvan zal leiden tot een onevenredige benadeling van de aanvrager of subsidieontvanger.

Artikel 18. Overgangsbepaling

Aanvragen voor subsidie die zijn gedaan voorafgaand aan inwerkingtreding van voorliggende verordening, worden afgedaan volgens de bepalingen uit de verordening Subsidie Isolatie koopwoningen.

Artikel 19. Intrekking

De verordening Subsidie Isolatie koopwoningen wordt ingetrokken.

Artikel 20. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Artikel 21. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidie woningisolatie Almelo 2025.

Gedaan ter openbare vergadering van 30-09-2025,

De griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de Burgemeester,

R.T.A. Korteland

Toelichting

Algemeen

De gemeente Almelo heeft op 24 september 2024 de verordening Subsidie Isolatie koopwoningen vastgesteld. Met die verordening is het mogelijk voor eigenaar-bewoners en Verenigingen van Eigenaars (verder: VvE) om een vergoeding aan te vragen voor grote verduurzamingsmaatregelen of advisering voor VvE's. Deze nieuwe verordening is een actualisatie met een aantal wijzigingen die hieronder worden toegelicht. De nieuwe verordening vervangt de oude verordening. Deze wijzigingen komen voort uit veranderingen in de bovenliggende regeling van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. Dit is de regeling Specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie. De nieuwe verordening wordt aangehaald als de verordening Subsidie woningisolatie Almelo 2025.

Definitie 'slecht geïsoleerde woning'

Voor het toetsen van aanvragen wordt gekeken naar de energetische staat van de woning. Hierbij wordt de definitie van de regeling Specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie gehanteerd. Het gaat daarbij voor grondgebonden woningen om woningen met een geregistreerd energielabel D, E, F of G. Deze woningen voldoen automatisch aan de definitie 'slecht geïsoleerd'. Voor woningen met een hoger energielabel of zonder geregistreerd label worden aangemerkt als 'slecht geïsoleerd' als er aantoonbaar minimaal twee bouwdelen slecht geïsoleerd zijn. Voor gebouwen van VvE's geldt ook de regel voor twee slecht geïsoleerde bouwdelen. Voor het vaststellen van de energetische staat van bouwdelen geldt onderstaande tabel:

Dak	Hellend/plat dak	Geen, slechte of matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig / een Rc kleiner of gelijk aan 2,0
	Zolder-/vloeringvloerisolatie	Als er geen zolder-/vloeringvloerisolatie aanwezig is (als alternatief voor dakisolatie, alléén toe te passen bij een onverwarmde zolderruimte en gesloten toegang)	Rc kleiner of gelijk aan 0,5
Gevel		Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of	Rc kleiner of gelijk aan 1,1

		buitengevelisolatie aanwezig	
Vloer- /bodemisolatie		Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig, aanpakken bij matige isolatie niet noodzakelijk	Minder dan 5 cm aanwezig, Rc kleiner of gelijk aan 1,3
Glas		Enkel glas, oud dubbelglas en oud HR glas; HR+, HR++, triple- en vacuümglas voldoen wel	Ug waarde groter of gelijk aan 1,6

Tabel 1: vereisten om een bouwdeel aan te merken als slecht geïsoleerd.

Actualisatie WOZ-waarde voor toetsing

In artikel 4 van deze verordening is bepaald dat de doelgroep van de regeling bestaat uit eigenaar-bewoners van bestaande, slecht geïsoleerde woningen met een WOZ-waarde lager dan een vastgesteld bedrag. Deze waarde is gelijk aan de gemiddelde WOZ-waarde van koopwoningen in de gemeente Almelo over een bepaald peiljaar. Deze toetsingswaarde wordt nu geactualiseerd. Voor de geactualiseerde gemiddelde van de WOZ van koopwoningen wordt uitgegaan van de cijfers met die op 21 november 2024 zijn gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek. Dit betekent dat de waarde waar aanvragers nu aan worden getoetst is aangepast naar een maximale WOZ-waarde, of gemiddelde WOZ-waarde voor VvE's, van 353.000 euro in peiljaar 2024.

Subsidieplafond en looptijd

De middelen die beschikbaar zijn en de looptijd van de subsidie zijn direct gerelateerd aan de specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie. Voor het huidige subsidieplafond is gebruik gemaakt van middelen uit de eerste van drie tranches van deze specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie. Met deze subsidieverordening worden daar de beschikbare middelen uit de overige twee tranches aan toegevoegd. Ook wordt de looptijd van de subsidie aangepast naar de looptijd van de derde tranche van de specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie. Voor beide bepalingen is opgenomen dat het college bevoegd is deze te wijzigen binnen de gestelde kaders van de regeling Specifieke uitkering Lokale aanpak isolatie.

Uitvoeringstermijn werkzaamheden

In artikel 13 van de verordening is de maximale uitvoeringstermijn van werkzaamheden bepaald voor VvE's. Deze is in de Subsidieverordening isolatie koopwoningen vastgesteld op 12 maanden. Met deze nieuwe verordening krijgt een aanvrager de mogelijkheid om een gemotiveerd verzoek te doen aan het college om deze uitvoeringstermijn eenmalig met 12 maanden te verlengen. Deze mogelijkheid wordt toegevoegd, omdat de ervaring is opgedaan dat isolatiewerkzaamheden bij VvE's om verschillende redenen kunnen uitlopen. Daarnaast is in artikel 6 verduidelijkt dat subsidie ook mogelijk is voor benodigde materialen voor doe-het-zelf isolatie. Hierbij kan worden gedacht aan isolerende tape of bevestigingsmateriaal.

Inwerkingtreding en overgangsrecht

Deze verordening is een actualisatie van de verordening Subsidie Isolatie koopwoningen, welke op 24 september 2024 is vastgesteld. Deze wordt bij publicatie vervangen door voorliggende verordening Subsidie woningisolatie Almelo 2025. Voor aanvragen die zijn gedaan vóór publicatie van deze verordening gelden de bepalingen uit de Subsidieverordening isolatie koopwoningen. Met publicatie van deze verordening komt de verordening Subsidie Isolatie koopwoningen te vervallen en wordt dan ook ingetrokken.